



COMUNE DI PONTE SAN PIETRO

Cümü de Pùt San Piero

(PROVINCIA DI BERGAMO · *Bèrghem*)

**CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA – COMUNE DI PONTE SAN PIETRO
(CAPOFILA), COMUNE DI CARONA E COMUNE DI COSTA VALLE IMAGNA**

DETERMINAZIONE CUC N. 1 del 27-04-2016

Oggetto: AFFIDAMENTO SERVIZIO MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO ANNI 2016 - 2017 MEDIANTE STIPULA CONVENZIONE CON COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO " B " ART. 1, COMMA 1 L. 381/1991 - DETERMINA A CONTRATTARE AI SENSI DELL'ART. 192 DEL D.LGS 267/2000 E DELL'ART. 32 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 50/2016 - CIG: 667845101D

IL SEGRETARIO GENERALE NELLE FUNZIONI DI DIRIGENTE DEL SETTORE 2
Pianificazione e gestione del territorio

Visti

- ✚ **Il Decreto n. 4 del 03.02.2016** con il quale il Sindaco ha conferito la Direzione del Settore 2 – Direzione servizi di gestione e controllo del territorio con decorrenza 03.12.2016;
- ✚ **il progetto 2.02.02** “lavori pubblici e manutenzione strutture ed infrastrutture”;

Dato atto

- ✚ **che** in data 07 aprile 2016, con deliberazione n. 16, il Consiglio comunale ha approvato il bilancio pluriennale di previsione per il triennio 2016 – 2017 – 2018 e relativi allegati;
- ✚ **che** in data 20 aprile 2016 la Giunta Comunale con deliberazione n. 71 ha approvato il piano esecutivo di gestione per l'anno 2016;

PREMESSO che:

- si rende necessario procedere con l'affidamento del servizio di manutenzione verde pubblico (taglio erba – potatura alberi, siepi ed arbusti) relativo al territorio comunale di Ponte San Pietro;
- la Giunta Comunale, con delibera n. 36 del 26 febbraio 2016, al fine di creare delle opportunità di lavoro per le persone svantaggiate residenti sul territorio, indicate all'art. 4 comma 1 della Legge 381/91, ha deciso di affidare il servizio ad una Cooperativa di sociale iscritta all'albo regionale di cui all'articolo 9 della Legge 381/1991;
- Con lo stesso provvedimento sono stati approvati i seguenti documenti: Schema di convenzione tra Ente pubblico e Cooperativa sociale ai sensi dell'art. 5, comma 1 della L. 381/1991 – Capitolato speciale d'appalto e disciplinare tecnico – computo metrico estimativo – planimetria con individuazione aree oggetto di manutenzione verde pubblico;

DATO ATTO che

- nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione anno 2016 e quindi dell'espletamento della gara per l'affidamento del servizio nei termini di cui agli indirizzi operativi formulati dalla Giunta Comunale con la citata delibera n. 36/2016, al fine di garantire il servizio, il responsabile del servizio manutenzione, con determina n. 202 - 15 del 06.04.2016, ha affidato apposito incarico alla Cooperativa l'Albero di Almenno San Salvatore, per l'espletamento del servizio relativo al primo taglio erba sull'intero territorio comunale, al prezzo di Euro 8.783,56 oltre iva 22% per complessivi Euro 10.715,94. Somma da portare in detrazione rispetto al costo del servizio per l'anno 2016;
- la somma necessaria e disponibile in bilancio per il 2016, detratto il costo per il servizio di cui al precedente comma, ammonta pertanto ad Euro 64.986,93 € (di cui 1400,00 € per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) oltre iva 22% per complessivi € 79.284,05 come si evince dal computo metrico redatto dall'ufficio tecnico;

RITENUTO pertanto di procedere con l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio secondo gli indirizzi operativi formulati dalla Giunta Comunale con la citata delibera 36/2016, e con la modifica dell'impegno economico nei termini l'anno 2016. Il nuovo importo dell'appalto risulta pertanto di Euro 137.986,93 oltre iva 22% per un importo lordo complessivo di Euro 168.344,05 di cui:

- per l'anno 2016: 64.986,93 € (di cui 1400,00 € per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) oltre iva 22%
- per l'anno 2017: 73.000,00 € (di cui 1500,00 € per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) oltre iva 22%

VISTI

- Lo schema di convenzione tra Ente Pubblico e Cooperativa Sociale ai sensi dell'art. 5 comma 1 della Legge 381/1991
- Il Capitolato speciale d'appalto ed il disciplinare tecnico del servizio
- Il computo metrico estimativo (aggiornato)
- La planimetria con individuazione aree oggetto d'intervento

RILEVATO che

RILEVATO che

- Il servizio in appalto è previsto dagli atti di programmazione dell'attività pluriennale dell'Ente per il triennio 2016 – 2017 - 2018, approvati con delibera Consiliare n. 25 del 07.04.2016;
- per il finanziamento di tale servizio è previsto apposito stanziamento in bilancio al capitolo 6350 – Codice di Bilancio 09.02-1.03.02.09.012 e che 3, come stabilito dal punto 3 della delibera della Giunta Comunale n. 36/2016 l'impegno effettivo relativo all'affidamento del servizio sarà effettuato in sede di aggiudicazione definitiva;
- Che il Codice Identificativo Gare (CIG) assegnato al progetto è: 667845101D;

CONSIDERATO pertanto che si rende ora necessario avviare le procedure di gara per la scelta del contraente;

RILEVATO che

- L'art. 5, comma 1, della legge 8 novembre 1991, n. 381 e ss.mm.ii. dispone che gli enti pubblici possano stipulare convenzioni con le cd. cooperative sociali di tipo B, finalizzate alla fornitura di determinati beni e servizi - diversi da quelli socio-sanitari ed educativi - in deroga alle procedure di cui al d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163 (abrogato e sostituito dal D. Lgs 50/2016), purché detti affidamenti siano di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria.
- La previsione, tesa alla promozione ed all'integrazione sociale, costituisce concreta attuazione di quanto stabilito dall'art. 45 della Costituzione, secondo cui la Repubblica riconosce la funzione sociale della cooperazione a carattere di mutualità e senza fini di speculazione privata e ne promuove e favorisce l'incremento con i mezzi più idonei, assicurandone, con opportuni controlli, il carattere e le finalità. E' da rimarcare, altresì, come gli affidamenti in deroga alle cooperative sociali di tipo B si collochino in un contesto normativo, nazionale ed europeo, sempre più attento all'integrazione di aspetti sociali nella contrattualistica pubblica.
- In merito, occorre rammentare quanto evidenziato dalla giurisprudenza amministrativa (T.A.R. Lazio Roma, sez. III quater, 9 dicembre 2008, n. 11093; n. 3767 del 26 aprile 2012), secondo cui non può ammettersi che l'utilizzo dello strumento convenzionale si traduca in una deroga completa al generale obbligo di confronto concorrenziale, giacché l'utilizzo di risorse pubbliche impone il rispetto dei principi generali della trasparenza e della par condicio.
- A tal fine l'ente, se sussistano più cooperative interessate alla stipula della convenzione, promuove l'esperimento di una procedura competitiva di tipo negoziato tra tali soggetti.
- Dal tenore letterale del comma 1 dell'art. 5 della legge n. 381/1991 e dal rinvio ivi contenuto alle soglie comunitarie, emerge che l'ambito della deroga al Codice dei contratti è limitato alle sole procedure di aggiudicazione. E' quindi applicabile la disciplina dettata dal Codice dei contratti sia per quanto attiene ai requisiti di partecipazione ed alle specifiche tecniche sia per l'esecuzione delle prestazioni, nonché con riguardo agli obblighi di comunicazione nei confronti dell'Autorità.
- Come rilevato, mentre la scelta del contraente può avvenire anche in deroga alla disciplina del Codice dei contratti e del Regolamento, la fase dell'esecuzione delle prestazioni oggetto di convenzione resta sottoposta a tutte le norme non espressamente derogate e, in particolare, alle disposizioni che regolano gli appalti di servizi e forniture sotto soglia.

RITENUTO pertanto di avviare la procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 18 aprile 2016 n. 50 in base al quale "per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'[articolo 35](#) per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura negoziata previa consultazione di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati", da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95, comma 4 lettera c) del D, Lgs 50/2016 determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi unitari posti a base di gara;

DATO ATTO che la scelta dell'aggiudicazione con il criterio del minor prezzo è motivata dal fatto che la convenzione posta a base di gara approvata con delibera della GC n. 36/2016, stabilisce in dettaglio gli obblighi dei partecipanti in merito agli inserimenti sociali sia in termini numerici (numero soggetti da impiegare) che di ore da effettuare, senza prevedere soluzioni alternative;

VISTO l'articolo 32, comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, nonché l'articolo 192 del Decreto Legislativo 267/2000 in base ai quali prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni individuano gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle loro offerte;

APPURATO che, con riferimento alle disposizioni dell'articolo 51, comma 1 del D. Lgs 50/2016, per entità, tipologia, consistenza, nonché per la scelta effettuata con la delibera 36/2016, il servizio in appalto non è suddivisibile in lotti;

Dato atto che il contratto che si andrà a stipulare per la realizzazione dell'opera in oggetto:

- √ è relativo alla sola esecuzione di servizi;
- √ ha come fine quello dell'esecuzione di opere per la conservazione e manutenzione del patrimonio comunale;
- √ l'oggetto è a manutenzione delle aree verdi comunali;
- √ la forma del contratto è quella della "forma pubblica amministrativa" a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del D. Lgs 50/2016, conterrà le obbligazioni principali delle parti e sarà stipulato a misura;
- √ le clausole essenziali del contratto sono: l'importo, i termini di validità del contratto (inizio e fine), la penale per il ritardo nella realizzazione dei servizi, la cauzione definitiva, le modalità di liquidazione delle prestazioni. Nel contratto verranno inoltre inserite: la clausola sociali nei termini previsti dallo schema di convenzione, le norme in materia contributiva ed assicurativa, nonché le norme in materia di sicurezza dei lavoratori;

Visti:

- l'art. 52 dello Statuto Comunale;
- l'articolo 191 e l'articolo 183 del Decreto Legislativo 267/2000;
- l'articolo 184 del Decreto Legislativo 267/2000;
- l'articolo 24 del regolamento di contabilità approvato con deliberazione del C.C. n.30/02;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50;
- la Legge 8 novembre 1991 n. 381 e ss.mm.ii.

DETERMINA

1. di prendere atto degli indirizzi operativi stabiliti dalla Giunta Comunale con delibera n. 36 del 26.02.2016 con la quale, per l'espletamento del servizio in oggetto, è stata espressa la volontà di affidare l'incarico ad una Cooperativa sociale di tipo "B" di cui alla Legge 8 novembre 1991 n. 381 per gli anni 2016 e 2017;
2. di avviare la procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95, comma 4 lettera c) del D. Lgs 50/2016 determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi unitari posti a base di gara;
3. l'elenco delle Cooperative sociali da invitare alla gara viene depositato agli atti ma non viene reso pubblico sino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte per evitare turbative di gara.
4. Di procedere all'affidamento del servizio mediante ricorso al mercato elettronico e nello specifico a mezzo della piattaforma Sintel - Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia – che in forma gratuita e in completa autonomia consente di effettuare, online, gare sopra e sotto soglia nel rispetto di tutte le procedure previste dalla normativa vigente in materia.
5. di prendere atto delle disposizioni dell'articolo 32, comma 2 del D. Lgs 50/2016 e di stabilire che il contratto che si andrà a stipulare per l'espletamento del servizio in oggetto:
 - √ è relativo alla sola esecuzione di servizi;
 - √ ha come fine quello dell'esecuzione di opere per la conservazione e manutenzione del patrimonio comunale;
 - √ l'oggetto è a manutenzione delle aree verdi comunali;

- √ la forma del contratto è quella della “forma pubblica amministrativa” a cura dell’ufficiale rogante della stazione appaltante, ai sensi dell’articolo 32, comma 14 del D. Lgs 50/2016, conterrà le obbligazioni principali delle parti e sarà stipulato a misura;
 - √ le clausole essenziali del contratto sono: l’importo, i termini di validità del contratto (inizio e fine), la penale per il ritardo nella realizzazione dei servizi, la cauzione definitiva, le modalità di liquidazione delle prestazioni. Nel contratto verranno inoltre inserite: la clausola sociali nei termini previsti dallo schema di convenzione, le norme in materia contributiva ed assicurativa, nonché le norme in materia di sicurezza dei lavoratori;
6. di approvare il bando di gara, il disciplinare di gara ed i moduli per istanza di ammissione alla gara e dichiarazione sostitutiva (modello A), dichiarazione resa dai soggetti di cui all’art. 38 comma 1 lettera b) e c) del D. Lgs 163/2006, (modello A1), Tracciabilità dei flussi finanziari (modello B), offerta economica (modello C), dichiarazione sostitutiva in merito alla capacità economico – finanziaria (modello D), Dichiarazione in ordine alla capacità tecnico – professionale (modello E), il computo metrico estimativo e l’elenco prezzi unitari, la planimetria con l’individuazione delle aree oggetto di manutenzione all’uopo predisposti dall’ufficio tecnico - servizio manutenzioni, dai quali si rilevano tutti gli elementi necessari per lo svolgimento della gara;
 7. Di dare atto che la somma necessaria per l’espletamento del servizio, pari ad € 137.986,93 oltre iva 22%, per complessivi Euro 168.344,05, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all’allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell’esigibilità della medesima, viene imputata agli esercizi in cui l’obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Codice di Bilancio	CP/FPV	Descrizione capitolo	Esigibilità		
				2016 €	2017 €	2018 €
6350	09.02-1.03.02.09.012	CP	Interventi di manutenzione ordinaria aree verdi comunali Anni 2016	79.284,05		
6350	09.02-1.03.02.09.012	CP	Interventi di manutenzione ordinaria aree verdi comunali Anni 2016		89.060,00	

8. Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all’articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
9. Di precisare, a norma dell’art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa ricorrente;
10. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all’articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
11. Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall’art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell’ente;
12. Di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell’art.151 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell’acquisizione dell’attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull’Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

13. Di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
14. Di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
15. Di dare atto che Codice Identificativo Gare (CIG) assegnato al progetto è: 667845101D che responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 è l'Architetto Rota Oliviero;
16. Di dare atto che la liquidazione della spesa di cui al presente provvedimento verrà effettuata con successivi atti di liquidazione sulla base degli stati di avanzamento previa acquisizione di corrispondente fattura elettronica e verifica della regolarità contributiva della ditta mediante acquisizione del DURC;
17. Di trasmettere il presente atto al responsabile del servizio controllo di gestione ragioneria per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai termini degli artt. 151 e 153 del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 26 e 27 del regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 30/02.

IMP. 237 SI PRECISA CHE PER L'ANNO 2017 LA SOMMA A DISPOSIZIONE E' PARI AD EURO 80.000,00 . IN SEDE DI AGGIUDICAZIONE VERRA' VALUTATO SE EFFETTUARE LA VARIAZIONE DI BILANCIO

IL RESPONSABILE DI AREA 2.02
Dott. Giuseppe Sciarrone

UFFICIO CONTROLLO DI GESTIONE - RAGIONERIA

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Visto, si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 – comma 4° - del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267 e s.m.i.

Impegno numero:

- 237

Data:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
CONTROLLO DI GESTIONE RAGIONERIA
Dott.ssa CRIPPA PATRIZIA

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il Presente atto viene pubblicato oggi all'Albo Pretorio On Line al Nr. Di Reg. 701 e vi rimarrà pubblicato a tutto il 08-06-2016 compreso.

Ponte San Pietro, lì 24-05-2016

IL MESSO COMUNALE
Susanna Pirola