



COMUNE DI PONTE SAN PIETRO

Cümü de Pùt San Piero

(PROVINCIA DI BERGAMO · *Bèrghem*)

**CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA – COMUNE DI PONTE SAN PIETRO
(CAPOFILA), COMUNE DI CARONA E COMUNE DI COSTA VALLE IMAGNA**

DETERMINAZIONE CUC N. 7 del 13-04-2017

**Oggetto: SISTEMA BIBLIOTECARIO DELL'AREA NORD-OVEST DELLA PROVINCIA DI BERGAMO -
DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER ACCORDO QUADRO FORNITURA SERVIZI BIBLIOTECARI
- PERIODO: 01/07/2017-31/12/2019 (CIG: 701575502E).**

IL RESPONSABILE DELL'AREA 3.01
"SERVIZI SEGRETERIA COMUNALE, ISTRUZIONE E CULTURA"

VISTO il Decreto del Sindaco n. 19 del 05/10/2016, con il quale è stata conferita la direzione del Settore 3 "Direzione servizi segreteria comunale, cultura, biblioteca e pubblica istruzione" con decorrenza dal 05/10/2016;

VISTO l'atto dirigenziale 910-5 del 05/10/2016 di nomina a responsabile dell'area 3.01 "Servizi segreteria comunale, istruzione e cultura" per il periodo 05/10/2016 al 31/12/2017;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 31/03/2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Preventivo 2017-2018-2019 e relativi allegati;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 20/04/2016 avente per oggetto: "Esame ed approvazione piano esecutivo di gestione (PEG) 2016/2018 – Assegnazione delle risorse umane e parte finanziaria" e s.m.i.;

PREMESSO che, ai sensi della legge regionale 14 dicembre 1985 n. 81, è costituito il sistema bibliotecario intercomunale dell'area Nord-Ovest della provincia di Bergamo, composto da 59 comuni (deliberazione di Giunta Regionale n. X/2115 dell'11/07/2014);

CONSIDERATO che questo Comune è stato individuato quale ente capofila del sistema bibliotecario e ad esso compete adottare "gli atti amministrativi necessari al funzionamento del sistema", a termini dell'articolo 3, comma 2, lettera b), della convenzione in essere (rep. atti n. 2395 dell'11/02/2013);

VISTA la legge regionale 7 ottobre 2016, n. 25 "Politiche regionali in materia culturale - Riordino normativo", e, in particolare, l'art. 14 "Biblioteche e sistemi bibliotecari";

VISTO il piano annuale 2016 del sistema bibliotecario, approvato dalla Conferenza dei Sindaci in data 10/02/2016 (deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 19/02/2016);

CONSIDERATO che:

1. la l.r. 7 ottobre 2016, n. 25 "Politiche regionali in materia culturale - Riordino normativo", all'art. 14 prevede che "I sistemi bibliotecari, costituiti con apposita convenzione che ne definisce obiettivi, funzionamento e modalità di finanziamento, da soggetti pubblici e privati, senza fini di lucro, associati nelle forme e modalità previste dalla normativa vigente... predispongono e gestiscono i servizi comuni, coordinano i programmi delle biblioteche associate e la realizzazione delle attività culturali per la promozione della pubblica lettura e dei servizi culturali";

2. il piano annuale 2016 del sistema bibliotecario prevede quanto segue:

"Dal 2008, il sistema bibliotecario fa da centrale di committenza per i comuni che intendono appaltare ad una ditta esterna il proprio servizio bibliotecario.

Questa scelta nasce da alcune considerazioni:

DETERMINAZIONE CUC N. 7 del 13-04-2017

- * con i perduranti blocchi nell'assunzione di personale, le pubbliche amministrazioni sono costrette ad esternalizzare progressivamente i propri servizi;
- * gli appalti condivisi possono creare economie di scale, semplificazioni amministrative, e sono sempre più incoraggiati dalla normativa in materia;
- * il mondo del terzo settore sta sviluppando gradualmente anche un'impreditoria in campo culturale, che consente ai comuni di avvalersi di soggetti dotati di buone capacità progettuali e gestionali;
- * il coordinamento di questo processo da parte del sistema bibliotecario permette una maggiore omogeneizzazione dei servizi sul territorio di competenza, affermando contemporaneamente il principio-cardine che la biblioteca va comunque sempre gestita da un professionista (il bibliotecario).

In considerazione del fatto che il contratto ultimo stipulato scadrà il 31/12/2016, il sistema bibliotecario si farà dunque promotore anche per il triennio 2017-2019 di una nuova procedura d'appalto per la fornitura di servizi bibliotecari. La gara sarà aperta anche a biblioteche non del territorio."

3. anche il Sistema bibliotecario dell'area di Dalmine – con il quale è in essere un accordo di collaborazione (deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 26/01/2016) – condivide la finalità di governare il processo di progressivo affidamento a terzi dei servizi bibliotecari e l'obiettivo di favorire il coordinamento e la centralizzazione delle conseguenti procedure;

4. l'art. 15 della L. 8 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. consente alle pubbliche amministrazioni di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

5. l'art. 30 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. consente ai Comuni di stipulare tra loro apposite convenzioni al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati;

6. la normativa vigente in tema di contratti pubblici – a partire dal recente D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 60 "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*" – prescrive l'aggregazione e la centralizzazione degli appalti;

7. il Comune di Ponte San Pietro svolge la funzione di Centrale Unica di Committenza per l'affidamento degli appalti di lavori, beni e servizi, ai sensi della deliberazione consiliare n. 47 del 29/12/2015;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 171 del 28/09/2016, così come modificata dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 171 del 28/09/2016, con la quale – per disciplinare le intese fra i due sistemi bibliotecari – si approvava la bozza di *accordo tra il Sistema bibliotecario dell'area Nord-Ovest della provincia di Bergamo e il Sistema bibliotecario dell'area di Dalmine per la delega delle funzioni e delle attività di stazione unica appaltante per la fornitura di servizi bibliotecari (periodo: 01/01/2017-31/12/2019)*,

RICHIAMATA altresì la deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 29/11/2016, con la quale si approvava lo schema di *convenzione per la delega delle funzioni e delle attività di stazione unica appaltante per la fornitura di servizi bibliotecari – periodo: 01/01/2017-31/12/2019*;

RILEVATO che il contratto in essere per l'appalto della fornitura di servizi bibliotecari (rep. atti n. 2500) scade il 30 aprile 2017, come da determinazione di proroga tecnica n. 310-140 del 13/12/2016 (numerazione generale 577);

CONSIDERATO che, all'uopo e relativamente al triennio 2017-2019, il sistema bibliotecario ha ricevuto la delega per le funzioni e le attività di stazione appaltante dai seguenti comuni: Almenno San Bartolomeo, Almenno San Salvatore, Ambivere, Boltiere, Filago, Lallio, Lenna, Mapello, Medolago, Osio Sotto, Ponte San Pietro, Ponteranica, Roncola, Sedrina, Solza, Sorisole, Stezzano, Suisio, Treviolo, Ubiale Clanezzo, Urganò, Valbrembo; e dalla Comunità Montana Valle Imagna per conto dei seguenti comuni: Barzana, Bedulita, Capizzone, Corna Imagna, Costa Valle Imagna, Fuiplano Imagna, Locatello, Sant'Omobono Terme, Strozza;

CONSIDERATO altresì che per le necessità del sistema bibliotecario stesso, come previsto dai suoi atti programmatici, occorre provvedere ad appaltare i seguenti servizi (come meglio descritti nell'allegato capitolato tecnico):

- centro stampa;
- progettazione e coordinamento settore bambini/ragazzi;
- servizi informativi;

DETERMINAZIONE CUC N. 7 del 13-04-2017

- attività collaterali;

RITENUTO di pervenire ad un unico accordo quadro sia per i servizi bibliotecari da rendere per gli enti pubblici che hanno dato formale delega, e sia per il sistema bibliotecario, al fine di creare economie di scala, integrare meglio i servizi appaltati, sotto un'unica regia, e realizzare il "coordinamento generale" previsto dall'art. 4 del capitolato tecnico;

RITENUTO pertanto di indire gara comunitaria, mediante procedura aperta, per la stipula di un accordo quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, relativamente al periodo: 01/07/2017-31/12/2019;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 che prescrive l'adozione di apposita preventiva determinazione a contrattare indicante, tra l'altro, le modalità di scelta del contraente, in conformità alle norme vigenti in materia e le ragioni che sono alla base;

VISTO lo schema di bando e disciplinare di gara, i relativi allegati e il capitolato tecnico, predisposti dal RUP (dott. Marco Locatelli), che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

ACCERTATO che alla data odierna non risultano attive convenzioni Consip relative alla fornitura in parola;

DATO ATTO che:

- i pagamenti relativi all'impegno di spesa derivante dal presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica come previsto dall'art. 9 del D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009;
- il presente provvedimento rientra nella competenza di questo ufficio ed è finanziato con le risorse assegnate a tale scopo dal Bilancio di Preventivo 2017-2018-2019;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- l'art. 4, 2° comma del Decreto Legislativo n. 165 del 30/03/2001;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- gli artt. 52, 57 e 58 dello Statuto Comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;

DETERMINA

- 1) Di indire gara comunitaria, mediante procedura aperta, per la stipula di un accordo quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, relativamente al periodo: 01/07/2017-31/12/2019 per un importo complessivo posto a base di gara di € 1.496.787,50= (CIG: 701575502E).
- 2) Di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:
 - a) il fine del contratto è la promozione dell'informazione, della lettura, del libro e della biblioteca;
 - b) l'oggetto del contratto è l'espletamento di servizi di biblioteche (CPV 92511000-6);
 - c) la scelta del contraente viene fatta mediante procedura aperta con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. La procedura viene condotta mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione di modalità di comunicazione in forma elettronica, ai sensi del D.Lgs. n. 163/2006 e della D.G.R. Lombardia n. IX/1530 del 06/04/2011. In specifico, il Comune utilizzerà il *Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia* denominato "SinTel";
 - d) la forma del contratto è quella pubblico-amministrativa. L'inizio del servizio potrà avvenire in pendenza della sottoscrizione del contratto d'appalto;
 - e) le condizioni dei servizi sono riportate nello schema di bando e disciplinare di gara, i relativi allegati e il capitolato tecnico, che formano parte integrante e sostanziale del

DETERMINAZIONE CUC N. 7 del 13-04-2017

presente provvedimento. Per quanto non disciplinato da detti documenti saranno applicate le norme del D.Lgs. n. 50/2016.

- 3) Di disporre la pubblicazione del bando di gara:
- a) sui siti internet del Comune di Ponte San Pietro, del Sistema bibliotecario dell'area Nord-Ovest della provincia di Bergamo, di ARCA, del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, dell'Osservatorio Contratti Pubblici di Regione Lombardia;
 - b) sulla GUCE, GURI, n. 2 quotidiani locali e n. 2 quotidiani nazionali.
- 4) Di prenotare per quanto di competenza del Sistema bibliotecario dell'area Nord-Ovest della provincia di Bergamo, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., impegno di spesa per la somma complessiva di € 249.727,50= IVA esente (ai sensi dell'art. 10, comma 22 del D.P.R. n. 633/1972), in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Codice di Bilancio	CP/FPV	Descrizione capitolo	Esigibilità		
				2017 Euro	2018 Euro	2019 Euro
3805	05.02-1.03.02.15.000	CP	SISTEMA BIBLIOTECARIO - CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO	53.497,50	98.115,00	98.115,00

- 5) Di incaricare – mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 – la ditta Intesto s.r.l. con sede in Milano – Via Guido d'Arezzo n. 4 (p.iva 04090050966), per la pubblicazione del bando sui mezzi di comunicazione di cui al precedente punto 3), lettera b), per una spesa preventivata dalla stessa in complessivi € 4.350,00=, oltre IVA inclusa (€ 5.307,00= IVA inclusa) – CIG: Z021CCCA8, fermo restando che la stessa cifra sarà rimborsata dall'Aggiudicatario alla Stazione appaltante entro 60 giorni dall'aggiudicazione (art. 25 del disciplinare di gara).
- 6) Di impegnare, conseguentemente e nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., la somma complessiva di € 5.307,00= IVA inclusa, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Codice di Bilancio	CP/FPV	Descrizione capitolo	Esigibilità		
				2017 Euro	2018 Euro	2019 Euro
3805	05.02-1.03.02.15.000	CP	SISTEMA BIBLIOTECARIO - CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO	5.307,00		

- 7) Di impegnare altresì, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., la somma di € 600,00= in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi della sua delibera n. 163 del 22 dicembre 2015 "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2016", in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Codice di Bilancio	CP/FPV	Descrizione capitolo	Esigibilità		
				2017 Euro	2018 Euro	2019 Euro
3805	05.02-1.03.02.15.000	CP	SISTEMA BIBLIOTECARIO - CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO	600,00		

DETERMINAZIONE CUC N. 7 del 13-04-2017

- 8) Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica.
- 9) Di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa RICORRENTE.
- 10) Di prendere atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il dott. Marco Locatelli, responsabile dell'area 3.01 del Comune.
- 11) Di prendere atto che le funzioni in capo al Comune di Ponte San Pietro sono descritte al punto 6) dello schema di convenzione di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 29/11/2016; mentre le competenze degli Enti aderenti alla gara sono indicate dal successivo punto 7).
- 12) Di rinviare a successivo provvedimento la nomina dei componenti la commissione giudicatrice, l'aggiudicazione della gara in parola e l'assunzione di tutti gli atti di gestione conseguenti.
- 13) Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.
- 14) Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.
- 15) Di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell'art.151 del D.Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza.
- 16) Di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento.
- 17) Di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Marco Locatelli

Il presente documento è sottoscritto digitalmente
ai sensi del D.lgs. n.82/2005 e norme collegate,
conservato nelle banche dati del Comune di Ponte San Pietro