

DETERMINAZIONE CUC N. 1 del 01-03-2018



COMUNE DI PONTE SAN PIETRO

Cümü de Pùt San Piero

(PROVINCIA DI BERGAMO · *Bèrghem*)

**CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA – COMUNE DI PONTE SAN PIETRO
(CAPOFILA), COMUNE DI CARONA E COMUNE DI COSTA VALLE IMAGNA**

DETERMINAZIONE CUC N. 1 del 01-03-2018

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DELLE AREE VERDI DI PROPRIETA' COMUNALE ANNI 2018/2019 MEDIANTE STIPULA DI CONVENZIONE CON COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO "B" AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 1 DELLA L. 381/1991: DETERMINA A CONTRATTARE SI SENSI DELL'ART. 192 DEL D. LGS. 267/2000 E DELL'ART. 32 DEL D. LGS 50/2016 - (CIG): CIG: 7403616931.

Premesso che si rende necessario procedere con l'affidamento del servizio di manutenzione verde pubblico (taglio erba – potatura alberi, siepi ed arbusti) relativo al territorio comunale di Ponte San Pietro

Appurato che

- Il servizio in appalto è previsto dagli atti di programmazione dell'attività pluriennale dell'Ente per il triennio 2018 – 2019 - 2020, approvati con delibera Consiliare n. 25 del 23.12.2017;
- per il finanziamento di tale servizio è previsto apposito stanziamento in bilancio al capitolo 6350 – Codice di Bilancio 09.02-1.03.02.09.012 denominato “Spese di manutenzione parchi e giardini – Canone appalto di servizio” per l'importo lordo di 100.000,00 per ciascun anno del bilancio pluriennale 2018 – 2019 - 2020;

Richiamata la deliberazione G.C. n. 20 del 30.01.2018 con la quale:

- sono stati definiti gli indirizzi operativi in ordine alla gestione del servizio manutenzione aree verdi di proprietà comunale anni 2018 – 2019
- è stato deciso di individuare l'operatore economico cui affidare il servizio tra le Cooperative sociali di tipo “B”;
- sono stati approvati i seguenti documenti ai fini dell'appalto: Schema di convenzione tra Ente pubblico e Cooperativa sociale ai sensi dell'art. 5, comma 1 della L. 381/1991 – Capitolato speciale d'appalto e disciplinare tecnico – computo metrico estimativo – Elenco prezzi unitari - planimetria con individuazione aree oggetto di manutenzione verde pubblico, dai quali si rilevano le aree oggetto di manutenzione ed il costo annuo (base di gara) pari a: Euro 81.967,21 €/anno oltre iva 22% per complessivi 200.000,00 nel biennio 2018 – 2019 (100.000,00 € per ciascuno dei due anni);

Considerato pertanto che:

- Il Comune di Ponte San Pietro intende affidare il servizio di manutenzione delle aree verdi di proprietà comunale – periodo 2018/2019 attraverso l'avvio di una procedura negoziata riservata ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. n. 50/2016 alle Cooperative sociali di cui all'art. 1 comma 1 lettera b) della Legge n. 381/1991 al fine di favorire l'integrazione e creare opportunità di lavoro per persone svantaggiate di cui all'art. 4 comma 1 della medesima legge, nel rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità ed economicità di cui al D.Lgs. n. 50/2016;
- Nel rispetto di quanto previsto dall'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 l'intera procedura viene condotta mediante l'ausilio di sistemi informatici “Sintel” e l'utilizzo di modalità di comunicazione in formato elettronico;
- Il servizio risulta d'importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'articolo 35, comma 1, lettera c) fissato in Euro 221.000,00 (escluso iva);

Atteso che la possibilità di affidamento del servizio in oggetto, limitando la selezione alle sole Cooperative sociali è confermata dall'art. 112 del del D.Lgs. 50/2016;

Art. 112. (Appalti e concessioni riservati)

DETERMINAZIONE CUC N. 1 del 01-03-2018

1. Fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati.

(per la disciplina delle imprese sociali si veda il [d.lgs. n. 112 del 2017](#), per la disciplina del terzo settore si veda il [d.lgs. n. 117 del 2017](#))

2. Ai sensi del presente articolo si considerano soggetti con disabilità quelli di cui all'[articolo 1 della legge 12 marzo 1999, n. 68](#), le persone svantaggiate, quelle previste dall'[articolo 4 della legge 8 novembre 1991, n. 381](#), gli ex degenti di ospedali psichiatrici, anche giudiziari, i soggetti in trattamento psichiatrico, i tossicodipendenti, gli alcolisti, i minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare, le persone detenute o internate negli istituti penitenziari, i condannati e gli internati ammessi alle misure alternative alla detenzione e al lavoro all'esterno ai sensi dell'[articolo 21 della legge 26 luglio 1975, n. 354](#) e successive modificazioni.

(per le definizioni di "lavoratore svantaggiato" e di "lavoratore disabile", si veda anche [l'art. 2, lettere f\) e g\), del Regolamento \(CE\) n. 2204/2002 della Commissione, del 12 dicembre 2002](#) e [l'art. 2, numeri 3\), 4\) e 99\), del Regolamento \(UE\) n. 651/2014 della Commissione, del 17 giugno 2014](#))

3. Il bando di gara o l'avviso di preinformazione danno espressamente atto che si tratta di appalto o concessione riservata.

Dato Atto che l'art. 5 della Legge 381/1991 prevede quanto segue:

Gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1. Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza.

(comma così modificato dall'art. 1, comma 610, legge n. 190 del 2014)

2. Per la stipula delle convenzioni di cui al comma 1 le cooperative sociali debbono risultare iscritte all'albo regionale di cui all'articolo 9, comma 1. Gli analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea debbono essere in possesso di requisiti equivalenti a quelli richiesti per l'iscrizione a tale albo e risultare iscritti nelle liste regionali di cui al comma 3, ovvero dare dimostrazione con idonea documentazione del possesso dei requisiti stessi.

3. Le regioni rendono noti annualmente, attraverso la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee, i requisiti e le condizioni richiesti per la stipula delle convenzioni ai sensi del comma 1, nonché le liste regionali degli organismi che ne abbiano dimostrato il possesso alle competenti autorità regionali.

Dato Atto che trattandosi di servizio d'importo inferiore alla soglia comunitaria, l'art. 36, comma 2, lettera b), per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio, prevede quanto segue Cooperative sociali da invitare alla procedura

2. Fermo restando quanto previsto dagli [articoli 37 e 38](#) e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#), secondo le seguenti modalità:

a) omississ

b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici per i lavori, e, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura negoziata previa consultazione di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

c) omississ

Rilevato che per l'individuazione degli operatori economici cui affidare il servizio è stata esperita procedura aperta ad evidenza pubblica mediante richiesta di manifestazione d'interesse e che a tal fine:

- con determina n. 202-7 del 1° febbraio 2018 è stata approvato l'avviso e la modulistica per la manifestazione d'interesse;
- la procedura è stata effettuata mediante l'uso della piattaforma elettronica SINTEL
- Con determina n. 202-16 del 16.02.2018 sono stati individuati gli operatori economici ammessi alla procedura negoziata.

DETERMINAZIONE CUC N. 1 del 01-03-2018

Ritenuto pertanto di avviare la procedura negoziata, per l'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 18 aprile 2016 n. 50", con invito da inoltrare a mezzo piattaforma Sintel, agli operatori che hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura negoziata, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 lettera a) – servizi ad alta intensità di manodopera, ossia quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto - del D, Lgs 50/2016 individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Visti i documenti tecnici relativi al servizio in oggetto ed approvati con delibera della Giunta Comunale n. 20 del 30.01.2018 composti da:

- Schema di convenzione tra Ente pubblico e Cooperativa sociale ai sensi dell'art. 5, comma 1 della L. 381/1991
- Capitolato speciale d'appalto e disciplinare tecnico
- Computo metrico estimativo
- Elenco prezzi unitari
- Planimetria con individuazione aree oggetto di manutenzione verde pubblico

dai quali si rilevano le aree oggetto di manutenzione ed il costo annuo (base di gara) pari a: Euro 81.967,21 €/anno oltre iva 22% per complessivi 200.000,00 nel biennio 2018 – 2019 (100.000,00 € lordi per ciascuno dei due anni);

Visto altresì gli atti inerenti la procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto ossia: bando di gara e relativo disciplinare, istanza di partecipazione e dichiarazione sostitutiva (modello A), Tracciabilità dei flussi finanziari (modello B), offerta economica (Modello C), dichiarazione sostitutiva in merito alla capacità economico – finanziaria (modello D), Dichiarazione in ordine alla capacità tecnico – professionale (modello E), offerta tecnica (modelli F), DUVRI, all'uopo predisposti dal Responsabile del Procedimento, dai quali si rilevano tutti gli elementi necessari per lo svolgimento della gara, il cui valore a base d'appalto ammonta ad Euro 163.934,42 oltre iva 22%, per complessivi Euro 200.000,00, di cui Euro 4.000,00 oltre iva 22% per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

Visto l'articolo 32, comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, nonché l'articolo 192 del Decreto Legislativo 267/2000 in base ai quali prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni individuano gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle loro offerte;

Appurato che, con riferimento alle disposizioni dell'articolo 51, comma 1 del D. Lgs 50/2016, per entità, tipologia, consistenza, e modalità gestionali e di programmazione degli interventi, il servizio in appalto non è suddivisibile in lotti. Ciò risponde altresì alla disposizione per cui è fatto divieto alle stazioni appaltanti di suddividere l'appalto in lotti al solo fine di eludere l'applicazione delle disposizioni del codice;

Dato atto che il contratto che si andrà a stipulare per l'espletamento del servizio in oggetto:

- √ è relativo alla sola esecuzione di servizi;
- √ ha come fine quello dell'esecuzione di opere per la conservazione e manutenzione del patrimonio comunale;
- √ l'oggetto è a manutenzione delle aree verdi comunali;
- √ la forma del contratto è quella della "forma pubblica amministrativa" a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del D. Lgs 50/2016;
- √ le clausole essenziali del contratto sono: l'importo del servizio, i termini di validità del contratto (inizio e fine), la penale per il ritardo nella realizzazione dei servizi, la cauzione definitiva, le modalità di liquidazione delle prestazioni. Nel contratto verranno inoltre inserite: le clausole sociali nei termini previsti dallo schema di convenzione, le norme in materia contributiva ed assicurativa, nonché le norme in materia di sicurezza dei lavoratori;

Visti:

- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge n. 42 del 05.05.2009, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014";
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare, gli artt. 107, 183, 184 e 192;
- il D.Lgs. n. 50/2016 Codice Appalti;
- la Legge n. 381 del 04.11.1991 "Disciplina delle cooperative sociali" e successive modifiche previste dalla Legge n. 190 del 23.12.2014 comma 610;
- la Legge Regionale n. 21 del 18.11.1993 "Norme per la cooperazione in Lombardia";
- la Legge Regionale n. 1 del 14.02.2008 "Testo unico delle leggi regionali in materia di volontariato, cooperazione sociale, associazionismo e società di mutuo soccorso";

DETERMINAZIONE CUC N. 1 del 01-03-2018

- il Regolamento Regionale n. 3/2009;
- La determinazione dell'Autorità di vigilanza dei contratti pubblici n. 32 del 20 gennaio 2016 recante "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali";
- L'art. 48 del D. Lgs 18.08.2000 n. 267 in merito alla competenza della Giunta Comunale all'assunzione del presente provvedimento;
- Il vigente Regolamento di contabilità;
- Lo Statuto dell'Ente;
- Il Decreto Legislativo 267/2000 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. di prendere atto degli indirizzi operativi stabiliti dalla Giunta Comunale con delibera n. 20 del 30.01.2018 con la quale, per l'espletamento del servizio in oggetto:
 - sono stati definiti gli indirizzi operativi in ordine alla gestione del servizio manutenzione aree verdi di proprietà comunale anni 2018 – 2019
 - è stato deciso di individuare l'operatore economico cui affidare il servizio tra le Cooperative sociali di tipo "B" di cui alla legge 8 novembre 1991 n. 381;
 - sono stati approvati i seguenti documenti ai fini dell'appalto: Schema di convenzione tra Ente pubblico e Cooperativa sociale ai sensi dell'art. 5, comma 1 della L. 381/1991 – Capitolato speciale d'appalto e disciplinare tecnico – computo metrico estimativo – Elenco prezzi unitari - planimetria con individuazione aree oggetto di manutenzione verde pubblico, dai quali si rilevano le aree oggetto di manutenzione ed il costo annuo (base di gara) pari a: Euro 81.967,21 €/anno oltre iva 22% per complessivi 200.000,00 nel biennio 2018 – 2019 (100.000,00 € lordi per ciascuno dei due anni);
2. di prendere atto dell'esito della procedura aperta, espletata per via telematica (SINTEL), avviata con determina n. 202-7 del 1° febbraio 2018 e conclusa con determina n. 202-16 del 16.02.2018, con la quale sono state acquisite le manifestazioni d'interesse da parte di Cooperative interessate a partecipare alla successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio manutenzione aree verdi comunali anni 2018 e 2019;
3. Di prendere atto dei documenti tecnici relativi al servizio in oggetto ed approvati con delibera della Giunta Comunale n. 20 del 30.01.2018 e di approvare gli atti inerenti la procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto ossia: bando di gara e relativo disciplinare, istanza di partecipazione e dichiarazione sostitutiva (modello A), Tracciabilità dei flussi finanziari (modello B), offerta economica (Modello C), dichiarazione sostitutiva in merito alla capacità economico – finanziaria (modello D), Dichiarazione in ordine alla capacità tecnico – professionale (modello E), offerta tecnica (modelli F), DUVRI, all'uopo predisposti dal Responsabile del Procedimento, dai quali si rilevano tutti gli elementi necessari per lo svolgimento della gara, il cui valore a base d'appalto ammonta ad Euro 163.934,42 oltre iva 22%, per complessivi Euro 200.000,00, di cui Euro 4.000,00 oltre iva 22% per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
4. di avviare la procedura negoziata, per l'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 lettera a) – servizi ad alta intensità di manodopera, ossia quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto - del D. Lgs. 50/2016 individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
5. di precisare che l'elenco delle Cooperative sociali da invitare alla gara, individuate a mezzo indagine di mercato con la manifestazione d'interesse di cui al precedente punto 3, viene depositato agli atti ma non viene reso pubblico sino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte per evitare turbative di gara.
6. Di procedere all'affidamento del servizio mediante ricorso al mercato elettronico e nello specifico a mezzo della piattaforma Sintel - Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia – che in forma gratuita e in completa autonomia consente di effettuare, online, gare sopra e sotto soglia nel rispetto di tutte le procedure previste dalla normativa vigente in materia.
7. di prendere atto delle disposizioni dell'articolo 32, comma 2 del D. Lgs 50/2016 e di stabilire che il contratto che si andrà a stipulare per l'espletamento del servizio in oggetto:
 - √ è relativo alla sola esecuzione di servizi;
 - √ ha come fine quello dell'esecuzione di opere per la conservazione e manutenzione del patrimonio comunale;
 - √ l'oggetto è a manutenzione delle aree verdi comunali;

DETERMINAZIONE CUC N. 1 del 01-03-2018

- √ la forma del contratto è quella della "forma pubblica amministrativa" a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del D. Lgs 50/2016;
- √ le clausole essenziali del contratto sono: l'importo del servizio, i termini di validità del contratto (inizio e fine), la penale per il ritardo nella realizzazione dei servizi, la cauzione definitiva, le modalità di liquidazione delle prestazioni. Nel contratto verranno inoltre inserite: le clausole sociali nei termini previsti dallo schema di convenzione, le norme in materia contributiva ed assicurativa, nonché le norme in materia di sicurezza dei lavoratori;

8. Di dare atto che la somma necessaria per l'espletamento del servizio, pari ad € 163.934,42 oltre iva 22%, per complessivi Euro 200.000,00, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, viene imputata agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Codice di Bilancio	CP/FPV	Descrizione capitolo	Esigibilità		
				2018 €	2019 €	2020 €
6350	09.02-1.03.02.09.012	CP	Interventi di manutenzione ordinaria aree verdi comunali Anni 2018	100.000,00		
6350	09.02-1.03.02.09.012	CP	Interventi di manutenzione ordinaria aree verdi comunali Anni 2019		100.000,00	

9. Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
10. Di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa ricorrente;
11. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
12. Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
13. Di trasmettere il presente atto al responsabile del servizio controllo di gestione ragioneria per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai termini degli artt. 151 e 153 del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 26 e 27 del regolamento di contabilità.
14. Di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell'art.151 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
15. Di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
16. Di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
17. Di dare atto che Codice Identificativo Gare (CIG) assegnato al progetto è: 7403616931 che responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 è l'Architetto Rota Oliviero;
18. Di dare atto che la liquidazione della spesa di cui al presente provvedimento verrà effettuata con successivi atti di liquidazione sulla base degli stati di avanzamento previa acquisizione di corrispondente fattura elettronica e verifica della regolarità contributiva della ditta mediante

DETERMINAZIONE CUC N. 1 del 01-03-2018

acquisizione del DURC;

IL DIRIGENTE AREA 2.02
Dott. Alberto Bignone

Dott. Alberto Bignone

Il presente documento è sottoscritto digitalmente
ai sensi del D.lgs. n.82/2005 e norme collegate,
conservato nelle banche dati del Comune di Ponte San Pietro