



COMUNE DI PONTE SAN PIETRO

Cümü de Pùt San Piero

(PROVINCIA DI BERGAMO · *Bèrghem*)

GESTIONE TERRITORIO E LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE N. 202 - 15 del 11-02-2020

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DELLE AREE VERDI DI PROPRIETA' COMUNALE ANNI 2020/2021 MEDIANTE LA STIPULAZIONE DI CONVENZIONE CON COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO "B" ART. 1 COMMA 1 LEGGE N. 381/1991. DETERMINA A CONTRATTARE AI SENSI DELL'ART. 32 DEL D.LGS. N. 50/2012 CIG: 8203192031

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 2

Visto:

- ✚ il Decreto Sindacale n. 11 del 31.10.2019 con il quale è stata conferita al dott. Paolo Zappa, la direzione del Settore 2 – Direzione servizi di gestione e controllo del territorio;
- ✚ con deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 21.12.2019 è stato approvato il bilancio di previsione finanziaria 2020/2022;
- ✚ con deliberazione di Giunta Comunale n. 221 del 21.12.2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020/2022;

PREMESSO che:

- si rende necessario procedere con l'affidamento del servizio di manutenzione delle aree verdi (taglio erba – potatura alberi, siepi ed arbusti) di proprietà comunale presenti sul territorio comunale di Ponte San Pietro;
- con deliberazione G.C. n. 227 del 21.12.2019 sono stati individuati gli indirizzi operativi in ordine alla gestione del servizio in oggetto, al fine di creare delle opportunità di lavoro per le persone svantaggiate residenti sul territorio riconducibili all'art. 4 comma 1 della Legge 381/91, ed è stata assunta la decisione di affidare il servizio ad una Cooperativa sociale iscritta all'albo regionale, di cui all'articolo 9 della citata Legge n. 381/1991;
- con lo stesso provvedimento sono stati approvati i documenti per l'espletamento della procedura di gara;

DATO ATTO che:

- è stata espletata procedura di manifestazione di interesse per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla successiva procedura per la scelta del contraente, nel pieno rispetto dei principi di trasparenza ed imparzialità;
- con la manifestazione di interesse sono stati individuati 4 operatori economici in possesso dei requisiti minimi richiesti per l'affidamento del servizio in oggetto;
- l'art. 36 comma 2 lettera b) dispone che per l'affidamento diretto di servizi, debbano essere invitati almeno 5 operatori economici;
- sono state espletate ulteriori indagini di mercato per individuare altri operatori economici al fine del rispetto del suddetto limite;

RITENUTO di procedere con l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio biennio 2020-2021, secondo gli indirizzi operativi formulati con deliberazione G.C. n. 227/2019, per un importo annuo a base di gara di Euro 81.967,20 oltre IVA 22% (di cui Euro 2.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso), per complessivi Euro 163.934,40 oltre IVA 22% (di cui Euro 4.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) relativi al biennio 2020-2021;

RILEVATO che:

DETERMINAZIONE N. 202 - 15 del 11-02-2020

Numerazione generale n.

- l'art. 5 comma 1 della Legge n. 381 del 08.11.1991 e ss.mm.ii dispone che gli Enti pubblici possano stipulare convenzioni con le Cooperative sociali di tipo "B", finalizzate alla fornitura di determinati beni e servizi - diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, purché detti affidamenti siano di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria;
- la previsione, tesa alla promozione ed all'integrazione sociale, costituisce concreta attuazione di quanto stabilito dall'art. 45 della Costituzione, secondo cui la Repubblica riconosce la funzione sociale della cooperazione a carattere di mutualità e senza fini di speculazione privata e ne promuove e favorisce l'incremento con i mezzi più idonei, assicurandone, con opportuni controlli, il carattere e le finalità. E' da rimarcare, altresì, come gli affidamenti, in deroga, alle Cooperative sociali di tipo "B", si collochino in un contesto normativo, nazionale ed europeo, sempre più attento all'integrazione di aspetti sociali nella contrattualistica pubblica;
- nel rispetto dei principi generali di trasparenza ed imparzialità, qualora sussistano più Cooperative sociali interessate all'affidamento del servizio in oggetto, si deve procedere con l'espletamento di una procedura competitiva di tipo negoziato tra tali soggetti;
- dal tenore letterale del comma 1 dell'art. 5 della Legge n. 381/1991 e dal rinvio ivi contenuto alle soglie comunitarie, emerge che l'ambito della deroga al Codice dei contratti è limitato alle sole procedure di aggiudicazione. E' quindi applicabile la disciplina dettata dal Codice dei contratti sia per quanto attiene ai requisiti di partecipazione ed alle specifiche tecniche sia per l'esecuzione delle prestazioni, nonché con riguardo agli obblighi di comunicazione nei confronti dell'Autorità;
- come rilevato, mentre la scelta del contraente può avvenire anche in deroga alla disciplina del Codice dei contratti e del Regolamento, la fase dell'esecuzione delle prestazioni oggetto di convenzione resta sottoposta a tutte le norme non espressamente derogate e, in particolare, alle disposizioni che regolano gli appalti di servizi e forniture sotto soglia;

RITENUTO pertanto di avviare la procedura di affidamento diretto, previa valutazione di offerte, del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO l'articolo 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché l'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 in base ai quali prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni individuano gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle loro offerte;

APPURATO che, con riferimento alle disposizioni dell'articolo 51 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016, per entità, tipologia, consistenza, nonché per la scelta effettuata con deliberazione G.C. n. 227/2019, il servizio in appalto non è suddivisibile in lotti;

DATO ATTO che il contratto che si andrà a stipulare per la realizzazione del servizio in oggetto:

- √ è relativo alla sola esecuzione di servizi;
- √ ha come fine quello dell'esecuzione di opere per la conservazione e manutenzione del patrimonio comunale;
- √ l'oggetto è a manutenzione delle aree verdi comunali;
- √ la forma del contratto è quella della "forma pubblica amministrativa" a cura dell'ufficiale rogante della Stazione appaltante, ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, conterrà le obbligazioni principali delle parti e sarà stipulato a misura;
- √ le clausole essenziali del contratto sono: l'importo, i termini di validità del contratto, la penale per il ritardo nella realizzazione dei servizi, la cauzione definitiva, le modalità di liquidazione delle prestazioni. Nel contratto verranno inoltre inserite: la clausola sociali nei termini previsti dallo schema di convenzione, le norme in materia contributiva ed assicurativa, nonché le norme in materia di sicurezza dei lavoratori;

VISTI i documenti necessari per l'espletamento della procedura ed in particolare: la lettera d'invito, il modello DGUE (modello A), tracciabilità dei flussi finanziari (modello B), offerta economica (modello C), dichiarazione sostitutiva in merito alla capacità economico - finanziaria (modello D), dichiarazione in ordine alla capacità tecnico - professionale (modello E), modello per offerta

DETERMINAZIONE N. 202 - 15 del 11-02-2020

Numerazione generale n.

tecnica (Modello F), il computo metrico estimativo per gli anni 2020 e 2021, l'elenco prezzi unitari, il Capitolato Speciale d'Appalto, il DUVRI, il Patto d'integrità, la planimetria con l'individuazione delle aree oggetto di manutenzione, elenco e planimetria delle aiuole (punto 2 del disciplinare allegato alla lettera d'invito), all'uopo predisposti dall'ufficio tecnico, dai quali si rilevano tutti gli elementi necessari per lo svolgimento della procedura di scelta dell'operatore economico al quale affidare il servizio;

VISTI:

- Lo Statuto Comunale;
- Il Decreto Legislativo n. 267/2000;
- l'articolo 191 e l'articolo 183 del Decreto Legislativo n. 267/2000;
- l'articolo 184 del Decreto Legislativo n. 267/2000;
- il regolamento di contabilità;
- il Decreto Legislativo n. 50/2016;
- la Legge n. 381/1991 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. di prendere atto degli indirizzi operativi stabiliti dalla deliberazione G.C. n. 227/2019 con la quale, per l'espletamento del servizio in oggetto, è stata espressa la volontà di affidare l'incarico ad una Cooperativa sociale di tipo "B" di cui alla Legge n. 381/1991 per gli anni 2020 e 2021;
2. di avviare la procedura di affidamento diretto, previa valutazione di offerte, del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016;
3. dato atto che le Cooperative sociali da invitare alla procedura in oggetto sono state selezionate sulla base degli esiti della manifestazione di interesse precedentemente condotta, integrata da ulteriori indagini per garantire il rispetto del limite previsto dall'art. 36, comma 2 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 (almeno 5 operatori economici). L'elenco delle Cooperative selezionate viene depositato agli atti e segretato sino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte al fine di evitare turbative di gara;
4. di procedere all'affidamento del servizio mediante ricorso al mercato elettronico e nello specifico a mezzo della piattaforma Sintel - Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia – che in forma gratuita e in completa autonomia consente di effettuare, online, gare sopra e sotto soglia nel rispetto di tutte le procedure previste dalla normativa vigente in materia;
5. di prendere atto delle disposizioni dell'articolo 32, comma 2 del D. Lgs 50/2016 e di stabilire che il contratto che si andrà a stipulare per l'espletamento del servizio in oggetto:
 - √ è relativo alla sola esecuzione di servizi;
 - √ ha come fine quello dell'esecuzione di opere per la conservazione e manutenzione del patrimonio comunale;
 - √ l'oggetto è a manutenzione delle aree verdi comunali;
 - √ la forma del contratto è quella della "forma pubblica amministrativa" a cura dell'ufficiale rogante della Stazione appaltante, ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, conterrà le obbligazioni principali delle parti e sarà stipulato a misura;
 - √ le clausole essenziali del contratto sono: l'importo, i termini di validità del contratto, la penale per il ritardo nella realizzazione dei servizi, la cauzione definitiva, le modalità di liquidazione delle prestazioni. Nel contratto verranno inoltre inserite: la clausola sociali nei termini previsti dallo schema di convenzione, le norme in materia contributiva ed

DETERMINAZIONE N. 202 - 15 del 11-02-2020

Numerazione generale n.

assicurativa, nonché le norme in materia di sicurezza dei lavoratori;

6. di approvare la lettera d'invito, il modello DGUE (modello A), tracciabilità dei flussi finanziari (modello B), offerta economica (modello C), dichiarazione sostitutiva in merito alla capacità economico – finanziaria (modello D), dichiarazione in ordine alla capacità tecnico – professionale (modello E), modello per offerta tecnica (Modello F), il computo metrico estimativo per gli anni 2020 e 2021, l'elenco prezzi unitari, il Capitolato Speciale d'Appalto, il DUVRI, il Patto d'integrità, la planimetria con l'individuazione delle aree oggetto di manutenzione, elenco e planimetria delle aiuole (punto 2 del disciplinare allegato alla lettera d'invito), all'uopo predisposti dall'ufficio tecnico, dai quali si rilevano tutti gli elementi necessari per lo svolgimento della procedura di scelta dell'operatore economico al quale affidare il servizio;
7. Di dare atto che la somma necessaria per l'espletamento del servizio, pari ad Euro 163.934,40 oltre IVA 22%, per complessivi Euro 200.000,00 arrotondati, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, viene imputata agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Codice di Bilancio	CP/FPV	Descrizione capitolo	Esigibilità		
				2020 €	2021 €	2022 €
6350	09.02-1.03.02.09.012	CP	Servizio di manutenzione aree verdi di proprietà comunale Anni 2020/2021	100.000,00	100.000,00	

8. Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del Decreto Legge n. 78/2009 (convertito in Legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
9. Di precisare, a norma dell'art. 183 comma 9bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa ricorrente;
10. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
11. Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147bis comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
12. Di trasmettere il presente atto al responsabile del servizio controllo di gestione ragioneria per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai termini degli artt. 151 e 153 del D.Lgs. n. 267/2000 e degli artt. 26 e 27 del regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 30/2002.
13. Di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al comma 4 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

DETERMINAZIONE N. 202 - 15 del 11-02-2020

Numerazione generale n.

14. Di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 1 comma 9 lettera e) della Legge n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
15. Di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
16. Di dare atto che Codice Identificativo Gare (CIG) assegnato al progetto è: 8203192031 che responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 comma 1 del Decreto Legislativo n. 50/2016 è l'architetto Rota Oliviero;
17. Di dare atto che la liquidazione della spesa di cui al presente provvedimento verrà effettuata con successivi atti di liquidazione sulla base degli stati di avanzamento sulla base dei lavori effettivamente svolti, secondo programma concordato con l'ufficio tecnico, previa acquisizione di corrispondente fattura elettronica e verifica della regolarità contributiva della ditta mediante acquisizione del DURC.

Il Dirigente Settore 2
dott. Paolo Zappa

Il presente documento è sottoscritto digitalmente
ai sensi del D.lgs. n.82/2005 e norme collegate,
conservato nelle banche dati
del Comune di Ponte San Pietro