



# COMUNE DI PONTE SAN PIETRO

*Cümü de Pùt San Piero*

(PROVINCIA DI BERGAMO · *Bèrghem*)

## SISTEMA BIBLIOTECARIO AREA NORD-OVEST PROVINCIA DI BERGAMO

*Documento informatico firmato digitalmente  
ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate*

### DETERMINAZIONE N. 311 - 30 del 27-04-2020

**Oggetto: SISTEMA BIBLIOTECARIO DELL'AREA NORD-OVEST DELLA PROVINCIA DI BERGAMO - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER ACCORDO QUADRO FORNITURA SERVIZI BIBLIOTECARI - PERIODO: 01/07/2020-30/06/2022 CON POSSIBILITÀ DI RINNOVO PER ULTERIORI DUE ANNI (01/07/2022-30/06/2024) - CIG: 82518634C4.**

#### IL RESPONSABILE DELL'AREA 3.1 "SERVIZI EDUCATIVI, CULTURA E SEGRETERIA COMUNALE"

VISTO il Decreto del Sindaco n. 11 del 31/10/2019, con il quale è stata conferita la direzione del Settore 3 "Direzione servizi segreteria comunale, cultura, biblioteca e pubblica istruzione" con decorrenza dal 01/11/2019;

VISTO l'atto dirigenziale 930-7 del 31/10/2019 di nomina a responsabile dell'area 3.1 "Servizi educativi, cultura e segreteria comunale";

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 21/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020-2021-2022 e relativi allegati;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 221 del 21/12/2019 avente per oggetto: "Esame ed approvazione piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2020-2021-2022";

PREMESSO che, ai sensi della legge regionale 14 dicembre 1985 n. 81, è costituito il sistema bibliotecario intercomunale dell'area Nord-Ovest della provincia di Bergamo, composto da 60 comuni (deliberazione di Giunta Regionale n. X/2115 dell'11/07/2014);

CONSIDERATO che questo Comune è stato individuato quale ente capofila del sistema bibliotecario e ad esso compete adottare "gli atti amministrativi necessari al funzionamento del sistema", a termini dell'articolo 3, comma 2, lettera b), della convenzione in essere (rep. atti n. 2395 dell'11/02/2013);

VISTA la legge regionale 7 ottobre 2016, n. 25 "Politiche regionali in materia culturale - Riordino normativo", e, in particolare, l'art. 14 "Biblioteche e sistemi bibliotecari";

VISTO il programma triennale per la cultura 2020 – 2022, approvato con d.c.r. 31 marzo 2020, n. XI/1011;

VISTO il piano annuale provvisorio per l'anno 2020 del sistema bibliotecario, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 06/04/2020;

VISTO il piano annuale 2019 del sistema bibliotecario, approvato dalla Conferenza dei Sindaci in data 17/04/2019 (deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 24/04/2019);

## DETERMINAZIONE N. 311- 30 del 27-04-2020

Numerazione generale n.

RILEVATO che detto *piano annuale 2019* prevede che “... *il sistema bibliotecario si farà dunque promotore anche per il triennio 2020-2022 di una nuova procedura d'appalto per la fornitura di servizi bibliotecari. La gara sarà aperta anche a biblioteche non del territorio ...*”

ACCERTATO che alla data odierna non risultano attive convenzioni Consip relative alla fornitura in parola;

CONSIDERATO che:

1. l'art. 15 della L. 8 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. consente alle pubbliche amministrazioni di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
2. l'art. 30 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. consente ai Comuni di stipulare tra loro apposite convenzioni al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati;
3. la normativa vigente in tema di contratti pubblici – a partire dal recente D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 60 “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*” – prescrive l'aggregazione e la centralizzazione degli appalti;

RICHIAMATA all'uopo la deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 21/12/2019, con la quale si approvava lo schema di *convenzione per la delega delle funzioni e delle attività di Stazione appaltante per la fornitura di servizi bibliotecari – Proroga per il periodo: 01/01/2020-30/06/2020 e affidamento nuovo servizio per il periodo 01/07/2020-30/06/2022*, che prevede che:

- il servizio relativo all'accordo quadro vigente (CIG: 701575502E) sarà prorogato per il periodo 01/01/2020-30/06/2020 alle medesime condizioni contrattuali vigenti, per le motivazioni sopra esposte ed al fine di consentire la raccolta delle deleghe per l'avvio della nuova procedura aperta per l'affidamento del servizio per il periodo 01/07/2020-30/06/2022;
- la delega in oggetto potrà concernere due servizi distinti: Servizio 1 (per comuni privi di bibliotecario dipendente) e Servizio 2 (per comuni che hanno almeno un bibliotecario dipendente e che intendono potenziare il servizio);
- tutti gli oneri derivanti dalla procedura di gara saranno ripartiti in egual misura tra i sistemi bibliotecari intercomunali interessati (art. 4);
- l'adesione alla gara non costituisce delega di funzioni, ma attribuisce esclusivamente al Comune di Ponte San Pietro lo svolgimento delle attività relative al procedimento di selezione dell'operatore economico (art. 8);

RICHIAMATA altresì la determinazione n. 311-86 del 23/12/2019, con la quale si prorogava per il periodo: 01/01-30/06/2020 l'accordo quadro per la fornitura di servizi bibliotecari, aggiudicato con determinazione CUC n. 12 del 13/06/2017;

CONSIDERATO che, all'uopo e relativamente al biennio 01/07/2020-30/06/2022, il sistema bibliotecario ha ricevuto la delega per le funzioni e le attività di stazione appaltante dai seguenti comuni: Almenno San Bartolomeo, Almenno San Salvatore, Ambivere, Azzano San Paolo, Boltiere, Calusco d'Adda, Filago, Lallio, Lenna, Mapello, Medolago, Mozzo, Paladina, Ponte San Pietro, Ponteranica, Roncola, Sedrina, Solza, Sorisole, Spirano, Stezzano, Suisio, Terno d'Isola, Treviolo, Ubiale Clanezzo, Urgnano, Val Brembilla, Valbrembo, Zanica; e dalla Comunità Montana Valle Imagna per conto dei seguenti comuni: Barzana, Bedulita, Capizzone, Corna Imagna, Costa Valle Imagna, Fuipiano Valle Imagna, Locatello, Strozza, Sant'Omobono Terme;

CONSIDERATO altresì che per le necessità del sistema bibliotecario stesso, come previsto dai suoi atti programmatici, occorre provvedere ad appaltare i seguenti servizi (come meglio descritti nell'allegato capitolato tecnico):

- centro stampa;
- progettazione e coordinamento settore bambini/ragazzi;
- servizi informativi;

## DETERMINAZIONE N. 311- 30 del 27-04-2020

Numerazione generale n.

- attività collaterali;

RITENUTO di pervenire ad un unico accordo quadro sia per i servizi bibliotecari da rendere per gli enti pubblici che hanno dato formale delega, e sia per il sistema bibliotecario, al fine di creare economie di scala, integrare meglio i servizi affidati, sotto un'unica regia, e realizzare il "coordinamento generale" previsto dall'art. 4 del capitolato tecnico; per le medesime ragioni l'accordo quadro sarà concluso con un unico operatore economico;

RILEVATO che pertanto è necessario indire nuova gara comunitaria, mediante procedura aperta, per la stipula di un accordo quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, relativamente al periodo: 01/07/2020-30/06/2022, con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni (01/07/2022-30/06/2024);

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 che prescrive l'adozione di apposita preventiva determinazione a contrattare indicante, tra l'altro, le modalità di scelta del contraente, in conformità alle norme vigenti in materia e le ragioni che sono alla base;

RICHIAMATA la determinazione n. 311-18 del 12/03/2020, così come rettificata dalla determinazione n. 311-20 del 17/03/2020, con la quale si affidava all'impresa Intesto s.r.l. con sede in Milano – Via Pietro Paleocapa n. 7 (p.iva 04090050966) l'attività di redazione e pubblicazione del nuovo bando di gara comunitaria;

VISTI lo schema di bando e disciplinare di gara, i relativi allegati e il capitolato tecnico, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

RICORDATO che *"la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio"* (Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Campania, del/par n. 77/2018);

DATO ATTO che:

- il Comune di Ponte San Pietro, in qualità di Stazione appaltante, deve provvedere al versamento della somma di € 600,00= in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (c.f. 97584460584), ai sensi della sua delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018;
- le spese per la pubblicazione sui quotidiani e quelle per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale saranno rimborsate dall'aggiudicatario alla stazione appaltante entro 60 giorni dall'aggiudicazione, a termini dell'art. 216, comma 11 del Codice dei contratti pubblici, e che le stesse sono quantificate in complessivi € 3.000,00= oltre IVA 22% (€ 3.660,00= IVA inclusa);

RICHIAMATO il *regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo per l'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del d.lgs. n. 50/2016*, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 143 del 23/07/2018;

STABILITO ai sensi di detto regolamento che:

- 1) l'incentivo teorico è pari a € 3.586,05= (art. 2, comma 3, lettera c);
- 2) lo stesso è così suddiviso:
  - a) € 2.581,96= viene ripartito tra il RUP ed i soggetti deputati alla programmazione della spesa per investimenti, alla predisposizione e controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti, alla direzione dell'esecuzione e alla verifica di conformità (art. 2, comma 5);
  - b) € 717,21= è destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici

## DETERMINAZIONE N. 311- 30 del 27-04-2020

Numerazione generale n.

specifici di modellazione elettronica informativa per l'edilizia e le infrastrutture, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento delle capacità di spesa e di efficientamento informatico, con particolare riferimento alle metodologie ed alle strumentazioni elettroniche per i controlli (art. 2, comma 5);

c) una quota pari a € 286,88= non viene assegnata;

3) la ripartizione dell'incentivo all'interno del gruppo di lavoro (art. 2, comma 6) è riassunta nella tabella allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che:

- i pagamenti relativi all'impegno di spesa derivante dal presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica come previsto dall'art. 9 del D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009;

- il presente provvedimento rientra nella competenza di questo ufficio ed è finanziato con le risorse assegnate a tale scopo dal piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2019-2020-2021;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

- l'art. 4, 2° comma del Decreto Legislativo n. 165 del 30/03/2001;

- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

- gli artt. 47-51 dello Statuto Comunale;

- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

- il Regolamento per il conferimento, revoca, graduazione e valutazione delle posizioni organizzative;

- la struttura organizzativa dell'Ente, così come aggiornata con deliberazione di Giunta Comunale n.73 del 20/05/2019;

- il regolamento comunale di contabilità;

### DETERMINA

1) Di indire gara comunitaria, mediante procedura aperta, per la stipula di un accordo quadro per la fornitura di servizi bibliotecari con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, relativamente al periodo: 01/07/2020-30/06/2022, con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni (01/07/2022-30/06/2024), per un importo complessivo posto a base di gara di € 1.793.026,88=, oltre I.V.A., se dovuta, di cui per attuazione della sicurezza € 4.500,00= (€ 3.600.120,88= oltre I.V.A., se dovuta, comprendendo anche l'eventuale periodo di rinnovo, di cui per attuazione della sicurezza € 9.000,00=) – CIG: 82518634C4.

2) Di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

a) il fine del contratto è la promozione dell'informazione, della lettura, del libro e della biblioteca;

b) l'oggetto del contratto è l'espletamento di servizi di biblioteche (CPV 92511000-6);

c) la scelta del contraente viene fatta mediante procedura aperta con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. La procedura viene condotta mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione di modalità di comunicazione in forma elettronica, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e della D.G.R. Lombardia n. IX/1530 del 06/04/2011. In specifico, il Comune utilizzerà il *Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia* denominato "SinTel";

d) la forma del contratto è quella pubblico-amministrativa. L'inizio del servizio potrà avvenire in pendenza della sottoscrizione del contratto;

e) le condizioni dei servizi sono riportate nello schema di bando e disciplinare di gara, i relativi allegati e il capitolato tecnico, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento. Per quanto non disciplinato da detti documenti saranno applicate le norme del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

3) Di disporre la pubblicazione del bando di gara:

## DETERMINAZIONE N. 311- 30 del 27-04-2020

Numerazione generale n.

- a) sui siti internet del Comune di Ponte San Pietro, del Sistema bibliotecario dell'area Nord-Ovest della provincia di Bergamo, di Aria S.p.A., del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, dell'Osservatorio Contratti Pubblici di Regione Lombardia;
- b) sulla GUCE, GURI, n. 2 quotidiani locali e n. 2 quotidiani nazionali.
- 4) Di prendere atto che con la presente determinazione a contrattare non è necessario prenotare impegno di spesa per detta procedura, poiché *“la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio”* (Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Campania, del/par n. 77/2018).
- 5) Di impegnare, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., la somma di € 600,00= in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (c.f. 97584460584), ai sensi della sua delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Codice di Bilancio	CP/ FPV	Descrizione capitolo	Esigibilità		
				2020	2021	2022
				Euro	Euro	Euro
3805	05.02-1.03.02.15.999	CP	SISTEMA BIBLIOTECARIO - CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO	600,00		

- 6) Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica.
- 7) Di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa RICORRENTE.
- 8) Di precisare che le spese per la pubblicazione sui quotidiani e quelle per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale saranno rimborsate dall'aggiudicatario alla stazione appaltante entro 60 giorni dall'aggiudicazione, a termini dell'art. 216, comma 11 del Codice dei contratti pubblici, e che le stesse sono quantificate in complessivi € 3.000,00= oltre IVA 22% (€ 3.660,00= IVA inclusa). L'accertamento avverrà con successivo atto, a seguito dell'individuazione dell'aggiudicatario.
- 9) Di stabilire, ai sensi del vigente *regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo per l'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del d.lgs. n. 50/2016*, che:
- a) l'incentivo teorico è pari a € 3.586,05= (art. 2, comma 3, lettera c);
- b) lo stesso è così suddiviso:
- c) € 2.581,96= viene ripartito tra il RUP ed i soggetti deputati alla programmazione della spesa per investimenti, alla predisposizione e controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti, alla direzione dell'esecuzione e alla verifica di conformità (art. 2, comma 5);
- d) € 717,21= è destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progressivo uso di metodi e strumenti

## DETERMINAZIONE N. 311- 30 del 27-04-2020

Numerazione generale n.

elettronici specifici di modellazione elettronica informativa per l'edilizia e le infrastrutture, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento delle capacità di spesa e di efficientamento informatico, con particolare riferimento alle metodologie ed alle strumentazioni elettroniche per i controlli (art. 2, comma 5);

- e) una quota pari a € 286,88= non viene assegnata;
- f) la ripartizione dell'incentivo all'interno del gruppo di lavoro (art. 2, comma 6) è riassunta nella tabella allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

- 10) Di impegnare, conseguentemente e nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., la somma di € 3.299,17=, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Codice di Bilancio	CP/ FPV	Descrizione capitolo	Esigibilità		
				2020	2021	2022
				Euro	Euro	Euro
3805	05.02-1.03.02.15.999	CP	SISTEMA BIBLIOTECARIO - CONTRATTI DI SERVIZIO PUBBLICO	3.299,17		

- 11) Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica.
- 12) Di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa RICORRENTE.
- 13) Di prendere atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il presente responsabile di area.
- 14) Di prendere atto che le funzioni in capo al Comune di Ponte San Pietro sono descritte al punto 7) dello schema di convenzione di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 21/12/2019; mentre le competenze degli Enti aderenti alla gara sono indicate dal successivo punto 8).
- 15) Di rinviare a successivo provvedimento la nomina dei componenti la commissione giudicatrice, l'aggiudicazione della gara in parola e l'assunzione di tutti gli atti di gestione conseguenti.
- 16) Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.
- 17) Di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell'art.151 del D.Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza.
- 18) Di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento.
- 19) Di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

**DETERMINAZIONE N. 311- 30 del 27-04-2020**

Numerazione generale n.

IL RESPONSABILE DELL' AREA 3.1  
Servizi Educativi, Cultura e Segreteria Comunale  
Marco Locatelli